

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wymagań w zakresie wykształcenia, kwalifikacji zawodowych i stażu służby, jakim powinni odpowiadać policjanci na stanowiskach komendantów Policji i innych stanowiskach służbowych oraz warunków ich mianowania na wyższe stanowiska służbowe, stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 34 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2002 r. Nr 7, poz. 58, z późn. zm.) w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 21 lipca 2006 r. o zmianie ustawy o Policji oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 158, poz. 1122). Dokonana tą ustawą zamiana treści tego przepisu upoważniającego dotyczy zmiany zakresu spraw przekazanych do uregulowania rozporządzeniem oraz wytycznych dotyczących jego treści, a tym samym oznacza konieczność wydania nowego rozporządzenia. Rozporządzenie to zastąpi rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 grudnia 2003 r. w sprawie wymagań w zakresie wykształcenia, kwalifikacji zawodowych i stażu służby, jakim powinni odpowiadać policjanci na stanowiskach komendantów Policji i innych stanowiskach służbowych (Dz. U. z 2004 r. Nr 2, poz. 14, z późn. zm.), które zgodnie z art. 8 ustawy z dnia 21 lipca 2006 r. o zmianie ustawy o Policji oraz niektórych innych ustaw, zachowuje moc do dnia wejścia w życie rozporządzenia wydanego na podstawie zmienionego art. 34 ust. 4 pkt 1, nie dłużej jednak niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie tej ustawy.

Projekt rozporządzenia uwzględnia zmiany w koncepcji polityki kadrowo-szkoleniowej w Policji. Modyfikacja tej koncepcji dotyczy między innymi zmian w sposobie uzyskiwania przez policjantów kwalifikacji zawodowych. Fakt ten należałoby uwzględnić przy mianowaniu lub powołaniu policjantów na stanowiska służbowe, co również uzasadnia potrzebę wydania nowego rozporządzenia.

Likwidacji uległy szkolenia specjalistyczne. Poważna zmiana dotyczy szkolenia zawodowego dla absolwentów szkół wyższych, połączono bowiem dotychczasowy I i II stopień tego szkolenia.

Odstąpiono od uzależnienia mianowania lub powołania na stanowisko służbowe od specjalności albo profilu ukończonego szkolenia zawodowego. Znalazło to wyraz w nowym brzmieniu przepisów określających warunki uzyskiwania w Policji kwalifikacji zawodowych (§ 3 - 4 projektu rozporządzenia).

W projekcie rozciągnięto na wszystkie stanowiska służbowe zasadę nie zaliczania do stażu służby wymaganego do ich zajmowania okresu zawieszenia w czynnościach

służbowych, jeżeli policjant został skazany prawomocnym wyrokiem za przestępstwo lub przestępstwo skarbowe ścigane z oskarżenia publicznego lub w prawomocnie zakończonym postępowaniu dyscyplinarnym został ukarany karą dyscyplinarną inną niż wydalenia ze służby albo odstąpiono od jego ukarania, okresu urlopu wychowawczego oraz urlopu bezpłatnego (§ 5.). Jest to istotna zmiana, bowiem zgodnie z dotychczasowymi przepisami do stażu służby wymaganego do zajmowania tylko stanowisk komendantów Policji nie wliczało się między innymi okresu zawieszenia w czynnościach służbowych, bez względu na sposób zakończenia postępowania. Ponadto ujęcie w tym przepisie także osób skazanych za umyślne przestępstwa lub przestępstwa skarbowe ma na celu uniemożliwienie zaliczenia tymże osobom do stażu pracy wymaganego do zajmowania stanowisk służbowych okresu zawieszenia w czynnościach służbowych w przypadku ich powrotu do Policji w wyniku procedury doboru po zatarciu skazania.

W projekcie rozporządzenia zawarte zostały, zgodnie z nowym brzmieniem przepisu upoważniającego, warunki mianowania policjantów na wyższe stanowiska służbowe (§ 6).

Rozporządzenie uznaje równoważność kwalifikacji zawodowych uzyskanych przed dniem wejścia w życie rozporządzenia z kwalifikacjami zawodowymi podstawowymi i wyższymi określonymi w niniejszym projekcie (§ 7) oraz porządkuje kwestie uzyskania kwalifikacji zawodowych w wyniku ukończenia szkoleń, które rozpoczęto przed dniem wejścia w życie rozporządzenia, a ukończono po jego wejściu w życie (§ 8).

Projekt przewiduje możliwość mianowania lub powołania na stanowisko równorzędne pod względem grupy zaszeregowania policjanta, który zachował prawo do zajmowania stanowiska służbowego mimo niespełnienia wymagań określonych w rozporządzeniu (§ 9 ust. 1). Przepis ten ma na celu zachowanie praw policjantów, którzy przed dniem wejścia w życie rozporządzenia zostali mianowani lub powołani na stanowiska służbowe. Ponadto policjant mianowany na stanowisko służbowe w Biurze Spraw Wewnętrznych Komendy Głównej Policji przed dniem wejścia w życie rozporządzenia, który nie spełnia wymagań do mianowania na analogiczne stanowisko Biura Spraw Wewnętrznych zaszeregowane do wyższej grupy zaszeregowania, zachowuje prawo do mianowania na to stanowisko, nie dłużej jednak niż przez 3 miesiące od dnia wejścia w życie rozporządzenia (§ 9 ust. 2). Powyższe rozwiązanie jest konsekwencją wejścia w życie rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 maja 2006 roku *zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wysługi lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego* (Dz. U. Nr 89, poz. 624), którego przepisy nie

przewidują w Biurze Spraw Wewnętrznych dotychczasowych stanowisk „policjant”, „referent”, „asystent”, „specjalista”, „ekspert”, „kierownik sekcji”, „zastępca naczelnika wydziału”, „naczelnik wydziału”, „naczelnik zarządu”, „zastępca dyrektora”, „dyrektor”, zastępując je stanowiskami „policjant Biura Spraw Wewnętrznych”, „referent Biura Spraw Wewnętrznych”, „asystent Biura Spraw Wewnętrznych”, „specjalista Biura Spraw Wewnętrznych”, „ekspert Biura Spraw Wewnętrznych”, „kierownik sekcji Biura Spraw Wewnętrznych”, „zastępca naczelnika wydziału Biura Spraw Wewnętrznych”, „naczelnik wydziału Biura Spraw Wewnętrznych”, „naczelnik zarządu Biura Spraw Wewnętrznych”, „zastępca dyrektora Biura Spraw Wewnętrznych”, „dyrektor Biura Spraw Wewnętrznych”, które zaszeregowane zostały o 1 grupę zaszeregowania wyżej niż podobne stanowiska w innych komórkach organizacyjnych.

Należy podkreślić, iż w odniesieniu do wielu stanowisk służbowych obniżono wymóg w zakresie wykształcenia i stażu służby, od którego uzależnione jest mianowanie lub powołanie. W tabeli 2 załącznika do rozporządzenia, w l.p. 1 i 2 wprowadzono wpis „równorzędnej komórki organizacyjnej”, zastępujący wymieniane w przepisach dotychczasowych nazwy komórek organizacyjnych. Rozwiązanie to uzasadnione jest utworzeniem w strukturze Komendy Głównej Policji komórek organizacyjnych będących *de facto* biurami, w nazwie których nie występuje wyraz „biuro”. Natomiast wskazanie w tabeli 2, iż wymagania określone w l.p. 1 oraz 2 dotyczą także stanowisk służbowych w Centralnym Biurze Śledczym, a w l.p. 1, 2, 7, 13, 17, 24, 39, 51, 63, 76, 81 oraz 82 - także stanowisk służbowych w Biurze Spraw Wewnętrznych, jest konsekwencją wejścia w życie rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 maja 2006 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wysługi lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego (Dz. U. Nr 89, poz. 624).

Zakres przedmiotowej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie.

Projektowane rozporządzenie będzie oddziaływać na policjantów oraz przełożonych uprawnionych do mianowania lub powołania policjantów na stanowiska służbowe.

2. Konsultacje społeczne.

Projekt rozporządzenia opublikowano na stronie internetowej Komendy Głównej Policji oraz przekazano do oceny Zarządowi Głównemu NSZZ Policjantów.

W ocenie z dnia 19.10.2006 r. Przewodniczący Zarządu Głównego NSZZ Policjantów poinformował, iż Zarząd Główny NSZZ Policjantów pozytywnie zaopiniował przedstawiony projekt jako spełniający wymogi ustawowe. Jednocześnie zaproponowano, by w projekcie skreślić § 9 ust. 1 albo wprowadzić obowiązek uzupełnienia kwalifikacji zawodowych w ciągu 3 lat pod rygorem zwolnienia ze stanowiska. Ponadto zaproponowano skreślenie § 9 ust. 2. Zarząd Główny argumentuje, iż upoważnienie ustawowe nie przewiduje możliwości zachowania stanowisk policjantom nie spełniającym wymagań do zajmowania stanowisk.

Komenda Główna Policji nie podziela tej opinii, gdyż kwestionowane przepisy § 9 ust. 1 i 2 mieszczą się w zakresie upoważnienia udzielonego przez ustawodawcę.

Projekt rozporządzenia zostanie również zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz przekazany do zaopiniowania przez OPZZ, NSZZ „Solidarność” i Forum Związków Zawodowych.

3. Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu państwa i budżetu jednostek samorządu terytorialnego.

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych wydatków dla budżetu państwa oraz dla budżetów samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków związanych z rynkiem pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.