

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia 2008 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie wymagań technicznych dokumentów
elektronicznych zawierających akty normatywne i inne akty prawne, elektronicznej
formy dzienników urzędowych oraz środków komunikacji elektronicznej i
informatycznych nośników danych**

Na podstawie art. 15 ust. 5, art. 20a ust. 2 oraz art. 28b ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 25 kwietnia 2008 r. w sprawie wymagań technicznych dokumentów elektronicznych zawierających akty normatywne i inne akty prawne, elektronicznej formy dzienników urzędowych oraz środków komunikacji elektronicznej i informatycznych nośników danych (Dz. U. Nr 75, poz. 451 i Nr 113, poz. 722) wprowadza się następujące zmiany.

1) w § 2:

a) uchyla się pkt 12 - 13 i 15,

b) w pkt 16 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 17 w brzmieniu:

„17) PDF – format plików PDF (Portable Document Format) generowany w sposób umożliwiający przeszukiwanie tekstu dokumentu i jego wydruk.”;

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – informatyzacja, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 216, poz. 1604).

2) w § 3:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Dokumenty, o których mowa w ust. 1, wraz z załącznikami opatruje się bezpiecznym podpisem elektronicznym organu upoważnionego do wydania aktu prawnego oraz oznacza się czasem. Podpis ten weryfikuje się za pomocą kwalifikowanego certyfikatu sporządzonego w strukturach fizycznych dokumentu w formacie XML i oznacza się czasem, zgodnie ze specyfikacją techniczną formatu podpisu określoną w załączniku nr 2 do rozporządzenia.”,

b) dodaje się ust. 3 i 4 w brzmieniu:

„3. W przypadku orzeczenia sądu lub Trybunału Konstytucyjnego dokument elektroniczny zawiera w swojej treści poświadczenie zgodności z oryginałem, obejmujące także dane organu (składu orzekającego), który wydał i podpisał orzeczenie, oraz opatruje się go bezpiecznym podpisem elektronicznym osoby upoważnionej przez ten organ lub na mocy odrębnych przepisów do sporządzenia odpisu orzeczenia.

4. Przepis ust. 3 stosuje się odpowiednio do uchwał Państwowej Komisji Wyborczej podpisanych na mocy odrębnych przepisów przez wszystkich członków biorących udział w ich podejmowaniu oraz obwieszczeń Państwowej Komisji Wyborczej, a także protokołów terytorialnych komisji do spraw referendum.”;

3) w § 4:

a) uchyla się ust. 1,

b) w ust. 2 w pkt 4 średnik zastępuje się kropką i uchyla się pkt 5 i 6,

c) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Włączone w treść aktu elementy zewnętrzne określone w ust. 2 pkt 4 są przechowywane w postaci plików binarnych, do których odwołanie następuje w postaci względnego odnośnika opatrzonego etykietą z informacją na temat danego zbioru. Bezpośrednio w kodzie XML dokumentu elektronicznego wprowadza się skrót kryptograficzny danego pliku binarnego wyliczany za pomocą funkcji skrótu.”,

d) uchyla się ust. 4 – 7;

4) uchyla się § 5-7;

5) w § 8:

a) ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Autentyczność i integralność dzienników urzędowych oraz zbiorów aktów prawa miejscowego stanowiących przez powiat lub gminę są zapewnione bezpiecznym podpisem elektronicznym upoważnionej osoby, weryfikowanym za pomocą kwalifikowanego certyfikatu lub przez zastosowanie technik kryptograficznych systemu teleinformatycznego organu wydającego dziennik urzędowy.

2. Dzienniki urzędowe wydaje się w formacie PDF, opatruje się bezpiecznym podpisem elektronicznym organu wydającego i oznacza się czasem określanym na

podstawie przepisów ustawy z dnia 10 grudnia 2003 r. o czasie urzędowym na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2004 r. Nr 16, poz. 144).”

b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Organ wydający dzienniki urzędowe, zbiory aktów prawa miejscowego stanowiących przez powiat lub gminę oraz inne akty podlegające ogłaszaniu w postaci dokumentów elektronicznych udostępnia na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej dane (certyfikaty) i aplikację służącą do weryfikacji oznaczeń i podpisów elektronicznych organów upoważnionych do podpisywania dzienników urzędowych, zbiorów prawa miejscowego stanowiących przez powiat lub gminę oraz innych aktów podlegających ogłaszaniu.”;

6) załącznik nr 1 do rozporządzenia otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia;

7) w załączniku nr 2 w §6 ust. 1 zdanie wstępne otrzymuje brzmienie:

„1. Jest wymagane, aby elektroniczna forma udostępnianych dzienników urzędowych była zabezpieczona za pomocą technik kryptograficznych systemu teleinformatycznego organu wydającego poprzez umieszczenie podpisu.”;

8) uchyla się załączniki nr 3 – 5.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

MINISTER

SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

Załącznik
do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych
i Administracji z dnia 2008 r. (poz.)

WYMAGANIA DOTYCZĄCE SPORZĄDZANIA AKTÓW NORMATYWNYCH W POSTACI DOKUMENTÓW ELEKTRONICZNYCH

§1.

Akty prawne są zapisywane jako teksty strukturalne w postaci uniwersalnego formatu tekstowego do zapisu danych w formie elektronicznej XML, określonego standardem W3C (World Wide Web Consortium).

§2.

Tekst strukturalny aktu prawnego zawiera:

- 1) strukturę aktu prawnego:
 - a) część,
 - b) księgę,
 - c) tytuł,
 - d) dział,
 - e) rozdział,
 - f) oddział,
 - g) artykuł,
 - h) paragraf,
 - i) ustęp,
 - j) punkt,
 - k) literę,
 - l) tiret;
- 2) tekst poszczególnych części aktu;
- 3) tytuły poszczególnych części aktu;
- 4) przypisy wraz z odnośnikami;
- 5) uwagi do treści umieszczanych bezpośrednio w tekście lub na marginesie;
- 6) włączone w treść elementy zewnętrzne (obrazy, tabele itp. przechowywane w osobnych dokumentach);
- 7) załączniki do aktów prawnych;
- 8) odesłania do innych aktów prawnych;
- 9) oznaczenia definicji pojęć słownikowych.

Uzasadnienie

Zmiana rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 25 kwietnia 2008 r. w sprawie wymagań technicznych dokumentów elektronicznych zawierających akty normatywne i inne akty prawne, elektronicznej formy dzienników urzędowych oraz środków komunikacji elektronicznej i informatycznych nośników danych (Dz. U. Nr 75, poz. 451) wynika przede wszystkim z konieczności wyłączenia z rozporządzenia znaczników nowelizacyjnych używanych w aktach nowelizujących jako specjalny zestaw oznaczeń zapisany w formacie XML umożliwiający przedstawienie informacji o dodaniu, uchyleniu lub zmianie brzmienia przepisów lub ich fragmentów.

Zamieszczenie w Załączniku nr 4 ww. rozporządzenia regulacji o charakterze ściśle technicznym nie było praktycznym rozwiązaniem. Takie uregulowania są zasadne wyłącznie w sytuacji gdy postęp technologiczny nie wymusza stałych zmian.

Konsekwencją wyłączenia znaczników nowelizacyjnych jest uchylenie z § 2 punktu 12, 13 i 15, § 4 ust. 2 pkt 6 i ust. 3 – 7, § 5 - § 7 oraz załącznik nr 3 i nr 5.

Zgodnie z nowym brzmieniem § 3 akty podlegające ogłoszeniu są podpisywane bezpiecznym podpisem elektronicznym organu upoważnionego do wydania aktu prawnego oraz oznacza się czasem. Natomiast dokument elektroniczny orzeczenia sądu lub Trybunału Konstytucyjnego, a także uchwały Państwowej Komisji Wyborczej podlegających ogłoszeniu powinien zawierać w swojej treści poświadczenie zgodności z oryginałem obejmujące także dane organu (składu orzekającego), który wydał i podpisał orzeczenie, oraz opatruje się go bezpiecznym podpisem elektronicznym osoby upoważnionej przez ten organ lub na mocy odrębnych przepisów do sporządzenia odpisu orzeczenia.

Uchyła się § 4 ust. 1, gdyż jest on powtórzeniem § 3 ust. 1 rozporządzenia.

Dodaje się nowe brzmienie § 4 ust. 3 w celu określenia technicznych warunków mechanizmów przedstawiania włączonych w treść aktu elementów zewnętrznych.

W § 8 w ust 1 rozporządzenia ostatnie dwa wyrazy przepisu „organu publikującego” zastępuje się wyrazami „organu wydającego dziennik urzędowy”. W § 8 ust. 2 zastępuje się format XML formatem PDF. Format XML wymieniony w § 8 ust. 2 rozporządzenia generuje niczym nieuzasadnione koszty dla organu wydającego dziennik urzędowy. Odbiorcy dziennika w formie elektronicznej nie otrzymują dokumentu, który jest jednocześnie tak czytelny i tak autentyczny jak postać papierowa dziennika urzędowego. W § 8 ust. 4 rozporządzenia wyrazy „Organ upoważniony do ogłaszania dzienników urzędowych” zastępuje się wyrazami „Organ wydający dzienniki urzędowe”. Przepis ten ma zastosowanie do organów wydających dzienniki urzędowe.

W pkt 1 lit. b projektu uściślony został format plików PDF (Portable Document Format) jako format generowany w sposób umożliwiający przeszukiwanie tekstu dokumentu i jego wydruk. Regulacja ta ma na celu wykluczenie zamieszczania plików PDF przygotowanych w sposób uniemożliwiający ich przeszukiwanie oraz drukowania np. poprzez publikowanie dokumentów zeskanowanych jako bitmapy lub wstawianie plików bitmapowych do dokumentów edytowalnych, a następnie generowanie z nich plików PDF.

Mając na względzie, że projektowana nowelizacja rozporządzenia wprowadza rozwiązania prawne, których wejście w życie spowoduje zmniejszenie dotychczasowych obowiązków dla adresatów tego aktu prawnego – w ocenie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji wejście w życie z dniem ogłoszenia projektowanych regulacji nie narusza zasad demokratycznego państwa prawa.

W związku z węższą wykładnią pojęcia „wymagań technicznych” występującego w upoważnieniu ustawowym w obecnej nowelizacji rozporządzenia koniecznym stało się zastąpienie dotychczasowej regulacji poprzez wykreślenie załącznika nr 4, który zawierał Schemę XML, znaczniki nowelizacyjne oraz kwestię związaną z umieszczaniem wzorów w centralnym repozytorium wzorów pism w formie dokumentów elektronicznych.

Wzory dokumentów elektronicznych zawierających akty podlegające ogłoszeniu zostaną zamieszczone w centralnym repozytorium wzorów pism w formie dokumentów elektronicznych, o którym mowa w § 3 ust. 4 *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 listopada 2006 r. w sprawie sporządzania i doręczania pism w formie dokumentów elektronicznych (Dz.U. Nr 227, poz. 1664)*.

Jedynym podmiotem uprawnionym do zamieszczania ww. wzorów w centralnym repozytorium wzorów pism w formie dokumentów elektronicznych będzie minister właściwy do spraw informatyzacji. Takie rozwiązanie umożliwi zapewnienie jednolitości i spójności wzorów.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projekt aktu prawnego

Projekt rozporządzenia będzie oddziaływać na podmioty publiczne. Podmioty publiczne będą obowiązane do nadesłania do ogłoszenia aktów normatywnych i innych aktów prawnych w formacie XML, do wydania dzienników urzędowych w formacie PDF. Celem projektu jest zmiana regulacji o charakterze technicznym, zawartych w załączniku nr 4 do rozporządzenia.

2. Konsultacje społeczne

Założenia projektu rozporządzenia były konsultowane z: Wolters Kluwer Polska Sp. z o.o., Wydawnictwem Prawniczym LexisNexis Sp. z o.o., C.H. Beck Sp. z o.o., Wydawnictwem Kwantum Sp. z o.o. Podmioty te zgłosiły uwagi głównie o charakterze technicznym.

Ponadto projekt skonsultowano z Polską Izbą Informatyki i Telekomunikacji, Polskim Towarzystwem Informatycznym, Polskim Komitetem Normalizacyjnym, Związkiem Powiatów Polskich, Związkiem Miast Polskich, Związkiem Gmin Wiejskich, Krajową Izbą Gospodarczą Elektroniki i Telekomunikacji. Dodatkowo na portalu interoperacyjności został uruchomiony wątek pt. „Opracowanie rekomendacji dot. elektronicznej postaci aktów prawnych.”. Polskie Towarzystwo Informatyczne wyraziło wątpliwości dotyczące interoperacyjności.

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414.). Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania w udziałach w pracach nad projektem.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych

Sama nowelizacja rozporządzenia nie generuje żadnych dodatkowych kosztów. Natomiast koszty wdrożenia regulacji prawnych będą związane głównie z obsługą wydawania dzienników urzędowych w formie elektronicznej, co będzie wymagać stworzenia systemu teleinformatycznego (tj. min sprzęt, oprogramowanie, koszty obsługi).

4. Wpływ regulacji na rynek pracy; wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw; wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów.

Skutki wyłączenia znaczników nowelizacyjnych używanych w aktach nowelizujących jako specjalny zestaw oznaczeń zapisany w formacie XML umożliwiający przedstawienie informacji o dodaniu, uchyleniu lub zmianie brzmienia przepisów lub ich fragmentów nie mają wpływu na zapewnienie jednolitości dokumentów elektronicznych, możliwości ich przetwarzania na potrzeby wydawania dziennika urzędowego i konieczność zapewnienia powszechnej dostępności dzienników urzędowych.

Informacja o tym, nieujęta w treści aktu, a jedynie w znacznikach nowelizacyjnych, nie ma wpływu na jednolitość dostarczanych dokumentów elektronicznych i na proces wydawania dziennika urzędowego oraz powszechną dostępność wydawanych dzienników urzędowych.

Projektowane rozwiązania prawne nie będą miały wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw. Nie będą miały wpływu na sytuację i rozwój regionów. Pozytywnym aspektem wejścia w życie

projektowanej regulacji prawnych może być okoliczność, że stanie się łatwiejszy i sprawniejszy dostęp do wydawanych aktów normatywnych i innych aktów prawnych.

5. Zgodność z prawem Unii Europejskiej

Przedmiot projektowanego rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej i nie podlega konieczności notyfikacji.