

ZARZĄDZENIE NR
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia 2015 r.

w sprawie przyjęcia na rok 2016 programu współpracy Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie

Na podstawie art. 5b ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014 r. poz. 1118, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1.

W Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji przyjmuje się na 2016 rok program współpracy Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, który stanowi załącznik do niniejszego zarządzenia.

§2.

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej - administracja publiczna, sprawy wewnętrzne, wyznania religijne i mniejszości narodowe i etniczne na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 1897).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 1138 i 1146 oraz z 2015 r. poz. 1255, 1333 i 1339.

*Załącznik do Zarządzenia Nr.....
Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji
w sprawie przyjęcia na 2016 rok programu współpracy Ministra Spraw Wewnętrznych
i Administracji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy
o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.*

**PROGRAM WSPÓLPRACY
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI NA 2016 ROK
Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI
ORAZ PODMIOTAMI WYMIENIONYMI W ART. 3 UST. 3 USTAWY
O DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU PUBLICZNEGO I O WOLONTARIACIE**

Grudzień 2015

Spis treści

Wstęp.....	4
I. Cel główny i cele szczegółowe	6
II. Zasady współpracy	7
III. Zakres przedmiotowy	8
IV. Formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.....	8
V. Priorytetowe zadania publiczne.....	9
VI. Okres realizacji Programu	10
VII. Sposób realizacji Programu.....	11
VIII. Wysokość środków planowanych na realizację Programu.....	13
IX. Sposób oceny realizacji Programu	14
I. Informacja o sposobie tworzenia Programu oraz o przebiegu konsultacji (sposób powstania dokumentu.....	15
II. Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert	16

Wstęp

Program współpracy Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, *zwanego dalej „Programem”*, wyznacza ramy, zasady i rodzaj tej współpracy. Program ten jest także dokumentem określającym sposoby realizacji oraz finansowania zadań, do których wykorzystywana będzie pomoc organizacji III sektora³.

Ilekcć w dalszej części Programu będzie mowa o organizacjach pozarządowych, to zgodnie z art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014 r. poz. 1118, z późn. zm.), *zwanej dalej ustawą*, należy rozumieć:

- niebędące jednostkami sektora finansów publicznych w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych lub przedsiębiorstwami, instytucjami badawczymi, bankami i spółkami prawa handlowego będącymi państwowymi lub samorządowymi osobami prawnymi,
- niedziałające w celu osiągnięcia zysku – osoby prawne lub jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, którym odrębna ustawa przyznaje zdolność prawną, w tym fundacje i stowarzyszenia, z zastrzeżeniem ust. 4 tej ustawy.

Natomiast podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy są:

- osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego,
- stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego,
- spółdzielnie socjalne,
- spółki akcyjne i spółki z ograniczoną odpowiedzialnością oraz kluby sportowe będące spółkami działającymi na podstawie przepisów ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2014 r. poz. 715), które nie działają w celu osiągnięcia zysku oraz przeznaczają całość dochodu na realizację celów statutowych oraz nie przeznaczają zysku do podziału między swoich udziałowców, akcjonariuszy i pracowników.

Zakres działalności Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, *zwanego dalej „Ministrem”*, skupia się na wielu wrażliwych aspektach życia publicznego. Obszary, w których podejmowana będzie współpraca z organizacjami dotyczą zdecydowanej większości obywateli Polski. Minister

³ Ilekcć w Programie jest mowa o III sektorze należy przez to rozumieć ogół organizacji pozarządowych.

współpracuje z III sektorem, w szczególności w zakresie kwestii związanych z szeroko rozumianym bezpieczeństwem oraz porządkiem publicznym.

Społeczeństwo obywatelskie traktowane jako samoorganizacja społeczeństwa ulokowana poza strukturami państwa, ma stanowić dopełnienie demokracji. Jako społeczeństwo obywatelskie rozumiemy społeczeństwo, w którym działalność niezależnych od państwa instytucji, organizacji, związków i stowarzyszeń jest podstawą samodzielnego rozwoju obywateli oraz stanowi wyraz ich osobistej aktywności. Chociaż organizacje III sektora nie są instytucjonalnymi strukturami, nie mogą działać bez ścisłego związku z Państwem.

Stała współpraca administracji rządowej z organizacjami pozarządowymi stanowi jedno z ważniejszych narzędzi służących budowie społeczeństwa obywatelskiego. Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji, *zwane dalej „Ministerstwem”*, przykłada szczególną wagę do tej idei. Resort jest otwarty na różnorodne formy współpracy z organizacjami pozarządowymi. Ze względu na szeroki zakres działań w Ministerstwie istnieje wiele komórek organizacyjnych, które podejmują współpracę z III sektorem.

Współpraca z III sektorem jest szczególnie istotna jeśli chodzi o działania na rzecz bezpieczeństwa (szczególnie dzieci i młodzieży), zapewnienia porządku publicznego, a także działań służących podtrzymaniu i rozwojowi tożsamości kulturowej mniejszości narodowych i etnicznych, zachowaniu i rozwojowi języka regionalnego oraz integracji obywatelskiej i społecznej. Należy podkreślić, że to właśnie organizacje pozarządowe najlepiej znają problemy lokalnych społeczności i są w stanie udzielić skutecznej i szybkiej pomocy.

Przy opracowywaniu Programu, główną intencją Ministerstwa było wskazanie obszarów, w których pomoc organizacji III sektora okaże się najbardziej efektywna. Program określa idee tej współpracy, jej cele szczegółowe oraz spodziewane efekty. Wskazuje także komórki organizacyjne Ministerstwa najbardziej zaangażowane we współpracę w ramach partnerstwa publiczno-społecznego. Program obowiązuje na 2016 rok.

I. Cel główny i cele szczegółowe Programu

W odpowiedzi na potrzebę wzmocnienia współpracy Ministerstwa z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy, zwanymi dalej *organizacjami pozarządowymi*⁴, ustanowiono cel główny oraz cele szczegółowe Programu.

Celem głównym Programu jest zapewnienie skutecznej współpracy Ministerstwa z organizacjami pozarządowymi w zakresie aktywizacji społeczeństwa, kreowania postawy odpowiedzialności i budowania zaangażowania w poprawę bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Celami szczegółowymi Programu są:

- a) zwiększenie roli organizacji pozarządowych w realizacji zadań Ministra i Ministerstwa, w szczególności w obszarze bezpieczeństwa i porządku publicznego w zakresie:
 - przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym;
 - prowadzenia działań prewencyjnych i informacyjnych dotyczących przeciwdziałania handlowi ludźmi oraz wsparcia ofiar;
 - przeciwdziałania i zwalczania przestępstw z nienawiści;
 - wsparcia rozwoju ludzkiego i technicznego społecznych organizacji ratowniczych w obszarach ratownictwa górskiego, wodnego i ochrony przeciwpożarowej;
 - informowania społeczeństwa o zagrożeniach za pomocą Regionalnego Systemu Ostrzegania (RSO);
 - wsparcia zaangażowania organizacji pozarządowych w działania dotyczące wzmocnienia bezpieczeństwa w górach;
 - wsparcia przy wdrażaniu Funduszu Azylu, Migracji i Integracji;
- b) podniesienie jakości współpracy Ministerstwa z organizacjami pozarządowymi, w szczególności w sytuacjach zagrożenia wystąpieniem klęsk żywiołowych lub innych zdarzeń zagrażających bezpieczeństwu powszechnemu oraz wystąpienia klęsk żywiołowych lub innych zdarzeń o takim charakterze w celu niezwłocznego udzielenia pomocy poszkodowanym;
- c) poprawa jakości konsultacji społecznych poprzez zapewnienie udziału organizacji pozarządowych w tym procesie.

⁴ Wyjaśnienie pojęcia organizacje pozarządowe znajduje się we Wstępie do Programu.

II. Zasady współpracy

Współpraca Ministerstwa z organizacjami pozarządowymi odbywać się będzie na zasadach: **pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.**

W myśl zasady pomocniczości problemy powinny być rozwiązywane na możliwie najniższym, odpowiednim szczeblu społecznym. Tam, gdzie to jest możliwe państwo powinno pozwolić działać społeczeństwu obywatelskiemu, dzięki czemu ograniczony zostanie interwencjonizm administracji do wymiaru koniecznego.

Zgodnie z zasadą suwerenności administracja publiczna respektuje niezależność i odrębność wspólnot obywateli i organizacji społecznych, uznając ich prawo do niezależnego identyfikowania i rozwiązywania problemów społecznych.

Zgodnie z zasadą partnerstwa organizacje pozarządowe, na zasadach i w formie określonej w ustawie oraz według trybu wynikającego z odrębnych przepisów, ściśle współpracują z administracją publiczną w identyfikowaniu i definiowaniu problemów społecznych, wypracowywaniu sposobów ich rozwiązania oraz wykonywaniu zadań publicznych.

Istotą zasady efektywności jest racjonalne wydawanie środków publicznych, co oznacza świadome, celowe, oszczędne oraz planowe dysponowanie powierzonymi zasobami. Kluczowe znaczenie dla realizacji tej zasady ma wybór metody gospodarowania przy osiągnięciu rezultatów najwyższej jakości.

Zasada uczciwej konkurencji opiera się na założeniu, iż zarówno instytucje reprezentujące administrację publiczną, jak i organizacje pozarządowe mają równe szanse i takie same prawa w rywalizacji o możliwość wykonania danego zadania publicznego.

Zasada jawności daje partnerom do wspólnego informowania się o planowanych kierunkach działania, celach i środkach przeznaczonych na realizację zadań publicznych, w których możliwa jest współpraca z organizacjami pozarządowymi. Dysponowanie pełną informacją przyczyni się do budowania partnerskich relacji.⁵⁾

⁵⁾ Zarządzenie Nr 30 Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 października 2014 roku w sprawie przyjęcia programu współpracy Ministra Pracy i Polityki Społecznej z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na lata 2015-2017 (Dz. Urz. Min. Prac. i Pol. Społ. poz. 32.).

III. Zakres przedmiotowy

Program umożliwia współpracę Ministerstwa z organizacjami pozarządowymi w zakresie wynikającym z ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2015 r. poz. 812, z późn. zm.). Zgodnie z jej przepisami, Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracja publiczna, sprawy wewnętrzne, wyznania religijne oraz mniejszości narodowe i etniczne.

Dział administracja publiczna obejmuje sprawy: administracji, w tym organizacji urzędów administracji publicznej oraz procedur administracyjnych, reform i organizacji struktur administracji publicznej, zespolonej administracji rządowej w województwie, podziału administracyjnego państwa oraz nazw jednostek osadniczych i obiektów fizjograficznych, przeciwdziałania skutkom klęsk żywiołowych i innych podobnych zdarzeń zagrażających bezpieczeństwu powszechnemu, usuwania skutków klęsk żywiołowych i innych podobnych zdarzeń zagrażających bezpieczeństwu powszechnemu, zbiorów publicznych, prowadzenia rejestru podmiotów wykonujących zawodową działalność lobbingsową.

Dział sprawy wewnętrzne obejmuje sprawy: ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego, ochrony granic Państwa, kontroli ruchu granicznego i cudzoziemców oraz koordynacji działań związanych z polityką migracyjną państwa, zarządzania kryzysowego, obrony cywilnej, ochrony przeciwpożarowej, nadzoru nad ratownictwem górskim i wodnym, obywatelstwa, ewidencji ludności, dowodów osobistych i paszportów, rejestracji stanu cywilnego oraz zmiany imion i nazwisk.

Dział wyznania religijne oraz mniejszości narodowe i etniczne obejmuje sprawy: stosunków Państwa z Kościołem Katolickim i innymi kościołami i związkami wyznaniowymi, związane z zachowaniem i rozwojem tożsamości kulturowej mniejszości narodowych i etnicznych, integracją obywatelską i społeczną osób należących do mniejszości, a także zachowaniem i rozwojem języka regionalnego.

IV. Formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2 ustawy z 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Formy współpracy pomiędzy administracją publiczną a organizacjami pozarządowymi i podmiotami wskazanymi w art. 3 ust. 3 ustawy mogą być prowadzone w szczególności poprzez:

- a) zlecenie organizacjom pozarządowym oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie, w następujących formach:

- powierzania wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji,
- wspierania wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji;
- b) wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków;
- c) konsultowania z podmiotami Programu, odpowiednio do zakresu ich działania, projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych podmiotów;
- d) tworzenia wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz przedstawicieli właściwych organów administracji publicznej.

V. Priorytetowe zadania publiczne

Zaprezentowany spis priorytetowych zadań publicznych planowanych do realizacji przez Ministerstwo umożliwi osiągnięcie wskazanych w Programie celów.

PRIORYTETOWE ZADANIA PUBLICZNE:

1. Zlecenie zadań obejmujących działania profilaktyczne wobec dzieci i młodzieży, w szczególności w oparciu o decyzję Komisji Europejskiej z dnia 15 lutego 2007 r. w sprawie rezerwacji krajowego zakresu numeracji zaczynającego się na „116” na potrzeby zharmonizowanych usług o walorze społecznym (Dz. Urz. UE L 49 Z 17.02.2007, str. 30, z późn. zm.), tj. przede wszystkim w zakresie:
 - prowadzenia telefonu zaufania dla dzieci i młodzieży;
 - prowadzenia telefonu interwencyjnego w sprawie zaginionych dzieci;
2. Wypełniając zobowiązania wynikające z zapisów wprowadzonych Ustawą z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach, implementujących Dyrektywę Rady 2004/81/WE z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie zezwolenia na pobyt wydawanego obywatelom państw trzecich będących ofiarami handlu ludźmi albo będącymi wcześniej przedmiotem działań ułatwiających nielegalną imigrację, którzy współpracują z właściwymi organami (Dz. Urz. UE L 261 z 6.08.2004, str. 19, z późn. zm.), zadaniem priorytetowym jest zabezpieczenie potrzeb ofiar handlu ludźmi – obywateli polskich, obywateli UE lub cudzoziemców (ze szczególnym uwzględnieniem ofiar/świadków handlu ludźmi – cudzoziemców korzystających z zezwolenia na zamieszkanie na czas oznaczony w związku z czasem na zastanowienie się lub podjętą współpracę z właściwymi władzami) oraz osobom zagrożonym procederem,

3. Zlecenie zadań dotyczących realizacji szkoleń dla funkcjonariuszy Policji w zakresie kontaktów z migrantami prowadzonych przez organizacje pozarządowe,
4. Zlecenie zadań z zakresu ratownictwa i ochrony ludności,
5. Wykorzystanie potencjału organizacji pozarządowych poprzez włączenie do projektu Regionalnego Systemu Ostrzegania,
6. Organizowanie pomocy podmiotom poszkodowanym w wyniku zdarzeń klęskowych,
7. Zlecenie, o ile zajdzie taka potrzeba, dodatkowych zadań dotyczących podtrzymywania tożsamości kulturowej mniejszości narodowych i etnicznych, zachowania i rozwoju języka regionalnego oraz integracji obywatelskiej i społecznej,
8. Efektywne wykorzystanie środków w ramach wdrażania Funduszu Azylu, Migracji i Integracji na lata 2014-2020,
9. Usprawnienie komunikacji pomiędzy ministerstwem a organizacjami pozarządowymi, w szczególności w sytuacjach zagrożenia wystąpieniem klęsk żywiołowych lub innych zdarzeń zagrażających bezpieczeństwu powszechnemu lub wystąpienia takich zdarzeń,
10. Konsultacje w zakresie projektów aktów normatywnych, w tym prowadzone w ramach kierowanych przez Ministra organów opiniodawczo-doradczych Prezesa Rady Ministrów, a także wzajemne informowanie się o potrzebie podejmowania inicjatyw legislacyjnych.

VI. Okres realizacji Programu

Program współpracy Ministra z organizacjami pozarządowymi jest programem rocznym i będzie realizowany w okresie od 1 stycznia 2016 roku do 31 grudnia 2016 r.

VII. Sposób realizacji Programu

Cele szczegółowe		Priorytetowe zadania publiczne	Sposób realizacji Programu
ZWIĘKSZENIE ROLI ORGANIZACJI POZARZĄDOWYCH W REALIZACJI ZADAŃ MINISTERSTWA, W SZCZEGÓLNOŚCI W OBSZARZE BEZPIECZEŃSTWA I PORZĄDKU PUBLICZNEGO	<p>PRZECIWDZIAŁANIE UZALEŻNIENIOM I PATOLOGIOM SPOŁECZNYM</p>	<p>Zlecenie zadań obejmujących działania profilaktyczne wobec dzieci i młodzieży, w szczególności w oparciu o decyzję Komisji Europejskiej z dnia 15 lutego 2007 r. w sprawie rezerwacji krajowego zakresu numeracji zaczynającego się na „116” na potrzeby zharmonizowanych usług o walorze społecznym (Dz. Urz. UE L 49 z 17.02.2007, str. 30, z późn. zm.), tj. przede wszystkim w zakresie:</p> <ul style="list-style-type: none"> • prowadzenia telefonu zaufania dla dzieci i młodzieży; • prowadzenia telefonu interwencyjnego w sprawie zaginionych dzieci. 	<ul style="list-style-type: none"> - Zlecenie zadań publicznych do realizacji przez organizacje pozarządowe i udzielanie dotacji przedmiotowych na finansowanie lub dofinansowanie ich realizacji; - Ogłaszanie konkursów na realizację zadań z zakresu przeciwdziałania patologiom społecznym; - Udział w wydarzeniach organizowanych przez organizacje pozarządowe lub Ministerstwo (spotkania, debaty, szkolenia, konferencje, seminaria), - Opiniowanie i współudział w kampaniach społecznych,
	<p>PROWADZENIE DZIAŁAŃ PREWENCYJNYCH I INFORMACYJNYCH DOTYCZĄCYCH PRZECIWDZIAŁANIA HANDLOWI LUDŹMI ORAZ WSPARCIA OFIAR</p>	<p>Wypełniając zobowiązania wynikające z zapisów wprowadzonych Ustawą z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach, implementujących Dyrektywę Rady 2004/81/WE z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie zezwolenia na pobyt wydawanego obywatelom państw trzecich będących ofiarami handlu ludźmi albo będącymi wcześniej przedmiotem działań ułatwiających nielegalną imigrację, którzy współpracują z właściwymi organami (Dz. Urz. UE L 261 z 6.08.2004, str. 19, z późn. zm.), zadaniem priorytetowym jest zabezpieczenie potrzeb ofiar handlu ludźmi – obywateli polskich, obywateli UE lub cudzoziemców (ze szczególnym uwzględnieniem ofiar/świadków handlu ludźmi – cudzoziemców korzystających z zezwolenia na zamieszkanie na czas oznaczony w związku z czasem na zastanowienie się lub podjętą współpracę z właściwymi władzami) oraz osobom zagrożonym procederem,</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Udział w pracach zespołów problemowych/eksperckich; - Zlecenie zadań publicznych do realizacji przez organizacje pozarządowe i udzielanie dotacji przedmiotowych na finansowanie lub dofinansowanie ich realizacji; - Ogłaszanie konkursów na realizację zadań z zakresu przeciwdziałania handlowi ludźmi; - Udział w wydarzeniach organizowanych przez organizacje pozarządowe lub Ministerstwo (spotkania, debaty, szkolenia, konferencje, seminaria), - Inicjowanie i rozwój współpracy z organizacjami na szczeblu międzynarodowym oraz pomoc w nawiązywaniu współpracy z organizacjami międzynarodowymi działającymi w obszarze niesienia pomocy ofiarom handlu ludźmi; - Opiniowanie i współudział w kampaniach społecznych.
	<p>PRZECIWDZIAŁANIE I ZWALCZANIE PRZESTĘPSTW Z NIENAWIŚCI</p>	<p>Zlecenie zadań dotyczących realizacji szkoleń dla funkcjonariuszy Policji w zakresie kontaktów z migrantami prowadzonych przez organizacje pozarządowe</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Szkolenia dla funkcjonariuszy Policji prowadzone przez organizacje pozarządowe, - Prace w ramach Zespołu ds. Przeciwdziałania Przystępstwom z Nienawiści. - Udział w wydarzeniach organizowanych przez organizacje pozarządowe lub Ministerstwo (spotkania, debaty, szkolenia, konferencje, seminaria),

	<p>WSPARCIE ROZWOJU LUDZKIEGO I TECHNICZNEGO SPOŁECZNYCH ORGANIZACJI RATOWNICZYCH W OBSZARACH RATOWNICTWA GÓRSKIEGO, WODNEGO I OCHRONY PRZECIWPOŻAROWEJ</p>		<ul style="list-style-type: none"> - Na podstawie ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie i ratownictwie w górach i na zorganizowanych terenach narciarskich (Dz. U. z 2011 r. Nr 208, poz. 1241, z późn. zm.), - Na podstawie art. 11c ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2009 r. Nr 178, poz. 1380 z późn. zm.), - Na podstawie art. 11 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie – realizacja zadań publicznych „Organizacja i prowadzenie szkoleń ratowników wodnych w zakresie ratownictwa wodnego”,
	<p>WSPARCIE ZAANGAŻOWANIA ORGANIZACJI POZARZĄDOWYCH W DZIAŁANIA DOTYCZĄCE ZWIĘKSZENIA BEZPIECZEŃSTWA W GÓRACH</p>	<p>Zlecenie zadań z zakresu ratownictwa i ochrony ludności</p>	
	<p>INFORMOWANIE SPOŁECZEŃSTWA O ZAGROŻENIACH ZA POMOCĄ REGIONALNEGO SYSTEMU OSTRZEGANIA</p>	<p>Wykorzystanie potencjału organizacji pozarządowych poprzez włączenie do projektu Regionalnego Systemu Ostrzegania</p>	<p>Na podstawie ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r., poz. 1166 z późn. zm.)</p>
	<p>WSPARCIA PRZY WDRAŻANIU FUNDUSZU AZYLU, MIGRACJI I INTEGRACJI</p>	<p>Efektywne wykorzystanie środków z Funduszu Azylu, Migracji i Integracji na lata 2014-2020</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Ogłaszanie konkursów w ramach Funduszu Azylu, Migracji i Integracji, - Prowadzenie konsultacji w zakresie zapisów dokumentów programowych, - Prowadzenie szkoleń dla wnioskodawców, którzy zamierzają przystąpić do ogłaszanych konkursów, - Prowadzenie szkoleń dla beneficjentów Funduszu, dotyczące zapoznanie ich z wszystkimi procedurami, w celu jak najefektywniejszego wydatkowania.
<p>PODNIESIENIE JAKOŚCI WSPÓŁPRACY MINISTERSTWA Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI, W SZCZEGÓLNOŚCI W SYTUACJACH ZAGROŻENIA WYSTĄPIENIEM KLĘSK ŻYWIOŁOWYCH LUB INNYCH ZDARZEŃ ZAGRAŻAJĄCYCH BEZPIECZEŃSTWU POWSZECHNEMU ORAZ WYSTĄPIENIA KLĘSK ŻYWIOŁOWYCH LUB INNYCH ZDARZEŃ O TAKIM CHARAKTERZE W CELU NIEZWŁOCZNEGO UDZIELENIA POMOCY POSZKODOWANYM</p>	<p>Usprawnienie komunikacji pomiędzy ministerstwem a organizacjami pozarządowymi, w szczególności w sytuacjach zagrożenia wystąpieniem klęsk żywiołowych lub innych zdarzeń zagrażających bezpieczeństwu powszechnemu lub wystąpienia takich zdarzeń.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Możliwość wymiany informacji z organizacjami pozarządowymi w przypadku zagrożenia klęskami żywiołowymi lub w przypadku wystąpienia takich zdarzeń (w szczególności o zdarzeniach, szkodach i potrzebach podmiotów poszkodowanych), - Obustronna wymiana informacji za pomocą dostępnych kanałów komunikacji, umożliwiająca współpracę przy realizacji podejmowanych inicjatyw, zarówno przez Ministerstwo, jak i organizacje pozarządowe, - Objęcie patronatem honorowym 	

		<p>Ministra przedsięwzięć realizowanych przez organizacje pozarządowe, leżących w zakresie kompetencji Ministra i Ministerstwa⁶⁾,</p> <ul style="list-style-type: none"> - Możliwość wystawienia listu polecającego na wniosek organizacji pozarządowej, zawierającego zakres i przebieg realizowanych, wspólnie z Ministerstwem niektórych działań, - Możliwość promocji działań podejmowanych przez organizacje pozarządowe przy pomocy dostępnych narzędzi (np. strona internetowa, media społecznościowe), - Opiniowanie i współudział w kampaniach społecznych.
<p>POPRAWA JAKOŚCI KONSULTACJI SPOŁECZNYCH POPRZEZ ZAPEWNIENIE UDZIAŁU ORGANIZACJI POZARZĄDOWYCH W TYM PROCESIE</p>	<p>Konsultacje w zakresie projektów aktów normatywnych, a także obopólne informowanie się o potrzebie podejmowania inicjatyw legislacyjnych.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Prace organów opiniodawczo-doradczych Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, organów opiniodawczo-doradczych Prezesa Rady Ministrów kierowanych przez przedstawicieli Ministra oraz zespołów: <ul style="list-style-type: none"> <i>a. Zespołu ds. Zwalczania i Zapobiegania Handlowi Ludźmi,</i> <i>b. Zespołu ds. Przeciwdziałania Przystępstwom z Nienawiści</i> <i>c. Rady ds. Ratownictwa,</i> - W zależności od potrzeb, tworzenie nowych organów doradczych, zespołów lub grup roboczych, - Wsparcie w zakresie realizacji zadań publicznych (np. informacja, doradztwo), - Spotkania, debaty, szkolenia.

VIII. Wysokość środków planowanych na realizację Programu

W 2016 roku Ministerstwo zamierza przeznaczyć na realizację działań związanych ze współpracą z organizacjami pozarządowymi środki finansowe w wysokości 47 325 000 zł⁷⁾, w tym:

⁶⁾ Szczegółowe zasady udzielania patronatów Ministra dostępne są na stronie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, w zakładce Ministerstwo.

⁷⁾ Kwota ta nie uwzględnia środków przeznaczonych na wdrażanie Funduszu Azylu, Migracji i Integracji na lata 2014-2020, z uwagi na fakt, iż beneficjentami wdrażanych projektów mogą być również państwowe jednostki budżetowe. W związku z powyższym nie jest możliwe określenie ile środków trafi do organizacji pozarządowych. Nie zostały uwzględnione również środki przeznaczone na ewentualne zlecenie dodatkowych zadań dotyczących podtrzymywania tożsamości kulturowej, mniejszości narodowych i etnicznych, zachowania i rozwoju języka regionalnego oraz integracji obywatelskiej i społecznej, z uwagi na fakt, iż ich wielkość uzależniona będzie od skali wykorzystania środków budżetowych zapisanych na ten cel w części 43 budżetu państwa rozdysponowanych w trybie ustawy z dnia 6 stycznia 2005. O mniejszościach narodowych i etnicznych oraz o języku regionalnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 573). Jednocześnie nie zostały zaplanowane środki finansowe w zakresie działań dotyczących przeciwdziałania skutkom klęsk żywiołowych oraz ich usuwaniu. Współpraca z organizacjami pozarządowymi ww. obszarach może zaistnieć jedynie w przypadku zdarzenia klęskowego, tj. zdarzenia, którego ani

- 15.000 zł na realizację zadań z zakresu przeciwdziałania i zwalczania przestępstw z nienawiści,
- 260.000 zł na realizację zadań z zakresu przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym;
- 1.100.000 zł na realizację zadań z zakresu prowadzenia działań prewencyjnych i informacyjnych dotyczących przeciwdziałania handlowi ludźmi oraz wsparcia ofiar;
- 45.950.000 zł na realizację zadań z zakresu wsparcia rozwoju ludzkiego i technicznego społeczności organizacji ratowniczych w obszarach ratownictwa górskiego, wodnego i ochrony przeciwpożarowej oraz wsparcia zaangażowania organizacji pozarządowych w działania dotyczące zwiększenia bezpieczeństwa w górach.

Przedstawione kwoty są szacunkowe i mogą ulec zmianie.

IX. Sposób oceny realizacji Programu

Koordinacja monitoringu realizacji Programu prowadzona będzie przez komórkę właściwą do współpracy z organizacjami pozarządowymi, na podstawie pisemnych informacji składanych przez merytoryczne komórki do dnia 15 każdego nowego kwartału, dotyczących działań podjętych w podległych komórkach organizacyjnych oraz ich efektów, jak również planów na następny kwartał.

Każde z działań będzie monitorowane na poziomie jednostkowym przez kierującego komórką organizacyjną Ministerstwa odpowiedzialną za jego opracowanie/realizację. Monitorowanie dotyczyć powinno przede wszystkim terminowości, prawidłowości oraz przestrzegania obowiązujących zasad współpracy z organizacjami pozarządowymi. Odpowiedzialni za dane działanie komórki organizacyjne Ministerstwa zobowiązane są również do bieżącego przekazywania informacji dotyczących odchyień w realizacji niniejszego Programu do komórki koordynującej ocenę realizacji. Komórki organizacyjne Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji najbardziej zaangażowane w realizację Programu to:

- komórka organizacyjna właściwa w sprawach przeciwdziałania patologiom społecznym,
- komórka organizacyjna właściwa w sprawach dotyczących problematyki handlu ludźmi,
- komórki organizacyjna właściwa w sprawach związanych z ratownictwem górskim i wodnym,
- komórka organizacyjna właściwa w sprawach związanych z przeciwdziałaniem skutkom klęsk żywiołowych oraz usuwaniem skutków takich zdarzeń,
- komórka organizacyjna właściwa w sprawach związanych z relacjami państwa z Kościołami i związkami wyznaniowymi oraz z przedstawicielami mniejszości narodowych i etnicznych,

wystąpienia ani skali nie da się przewidzieć, zatem współpraca może ale nie musi zostać podjęta, zależy bowiem od zdarzenia przyszłego i niepewnego.

- komórka organizacyjna właściwa w sprawach pełnienia Organu Odpowiedzialnego dla funduszu Azylu, Migracji i Integracji,
- komórka organizacyjna właściwa w sprawach zwalczania i przeciwdziałania przestępstwom z nienawiści.

Sprawozdanie końcowe, zatwierdzone przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, zostanie ogłoszone w Biuletynie Informacji Publicznej do dnia 30 kwietnia 2017 roku.

X. Informacja o sposobie tworzenia Programu oraz o przebiegu konsultacji.

Za przygotowanie projektu Programu współpracy odpowiedzialny był Wydział Badań, Strategii i Współpracy z Organizacjami Pozarządowymi Departamentu Komunikacji Społecznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Określone, w nim cele i sposoby realizacji zostały sformułowane, z uwzględnieniem szczegółowego zakresu działania Ministra oraz informacji przekazanych przez komórki organizacyjne Ministerstwa.

W ramach konsultacji projekt zarządzenia zostanie skierowany do organizacji pozarządowych, w tym w szczególności do organizacji działających na rzecz bezpieczeństwa dzieci i młodzieży, przeciwdziałania przestępstwom z nienawiści, wsparcia i ochrony ofiar handlu ludźmi, ratownictwa i ochrony ludności, przeciwdziałania skutkom klęsk żywiołowych oraz ich usuwaniu, realizujących działania służące podtrzymaniu i rozwojowi tożsamości kulturowej mniejszości narodowych i etnicznych, zachowaniu i rozwojowi języka regionalnego oraz integracji obywatelskiej i społecznej. Ponadto projekt zarządzenia zostanie skierowany do Komisji Wspólnej Rządu i Mniejszości Narodowych i Etnicznych, a także do wszystkich komórek organizacyjnych Ministerstwa.

Po zakończeniu wszystkich etapów konsultacji Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji na podstawie art. 5b ust. 1 ustawy przyjmie, w drodze zarządzenia, *Program współpracy Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na rok 2016 z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.*

Po upływie okresu obowiązywania Programu współpracy Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, planuje się podjęcie prac nad kolejnym programem.

XI. Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert określa Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014 r. poz. 1118, z późn. zm.) oraz odrębne zarządzenie Ministra, tj. Zarządzenie nr 6 Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 2 lutego 2012 roku w sprawie organizacji w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych zlecenia zadań publicznych (Dz. Urz. Min. Spraw Wew. poz.7).